



## **AVIZ**

**referitor la propunerea legislativă privind deconspirarea urmașilor lucrătorilor Securității care ocupă demnități sau funcții publice prin completarea Ordonanței de urgență nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității**

Analizând propunerea legislativă privind deconspirarea urmașilor lucrătorilor Securității care ocupă demnități sau funcții publice prin completarea Ordonanței de urgență nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr. Plx680/31.10.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1248/01.11.2022,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă**, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 293/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, demersul legislativ vizează instituirea posibilității solicitării de informații privitoare la calitatea de lucrător al Securității a părinților persoanelor care ocupă anumite funcții de demnitate publică. Totodată, se propune publicarea pe pagina proprie de internet a Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității a unui registru public al tuturor lucrătorilor Securității care să permită

interogarea după nume, după funcția sau demnitatea publică ocupată sau după legătura de rudenie de gradul I cu o persoană care ocupa anumite funcții de demnitate publică.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art. 117 alin. (3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Precizăm că o propunere legislativă având un conținut identic cu cel al prezentei propuneri legislative și o expunere de motive asemănătoare, a fost avizat negativ de Consiliul Legislativ cu Avizul nr. 460/2022 și a fost respinsă de Camera decizională în data de 24.10.2022.

5. Soluțiile legislative preconizate reprezintă o ingerință în **dreptul la viață intimă, familială și privată consacrat de art. 26 din Constituție**. Menționăm că, potrivit **art. 53 alin. (1) din Legea fundamentală**, „Exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav” iar, potrivit **alin. (2)** al aceluiași articol, „Restrângerea poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică. Măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății”.

Potrivit **Expunerii de motive**, demersul legislativ este motivat de faptul că „la nivelul societății române persistă **ideea** că foștii lucrători ai Securității precum și copiii acestora controlează principalele instituții și demnități românești” iar „legăturile demnitarilor cu fosta Securitate sunt de maxim interes public”. Așadar, soluțiile legislative preconizate, având ca scop „**deconspirarea** urmașilor lucrătorilor Securității”, așa cum reiese din chiar titlul proiectului, au la bază prezumția potrivit căreia legătura de rudenie de gradul I a unei persoane care deține o demnitate publică cu un fost lucrător al Securității reprezintă o legătură cu fosta Securitate, legătură prin intermediul căreia exercitarea respectivei demnități publice ar fi controlată.

Or scopul urmărit nu se circumscrie niciunui dintre scopurile enumerate de **art. 53 alin. (1) din Constituție** și nu este unul legitim, astfel încât să justifice ingerința în dreptul la viață intimă, familială și privată consacrat de **art. 26 din Constituție**, fiind întemeiat pe o prezumție a cărei valoare de adevăr nu poate fi stabilită. În fapt, prin soluțiile legislative propuse se instituie o stigmatizare a copiilor pentru faptele din trecut ale părinților lor, demersul legislativ fiind astfel **contrar principiului dreptății, ca valoare supremă a statului de drept, consacrat de art. 1 alin. (3) din Constituție**. Din acest motiv, soluțiile legislative propuse creează și o discriminare între cetățeni pe criteriul legăturii de rudenie, fiind susceptibile de a contraveni și prevederilor art. 4 alin. (2) din Constituție privind egalitatea între cetățeni și ale art. 16 alin. (1) din Legea fundamentală privind egalitatea în drepturi a cetățenilor. Astfel, chiar dacă nu există o răspundere juridică a cetățenilor pentru opțiunile din trecut ale părinților lor, o eventuală dovedire a calității de lucrători ai Securității a părinților unor cetățeni ar institui o prezumție de imoralitate pentru acești cetățeni, prezumție care ar putea reprezenta un dezavantaj electoral pentru aceștia în cazul în care ar dori ulterior să candideze pentru ocuparea unei funcții de demnitate publică, putând fi afectat dreptul de a fi ales, consacrat de art. 37 din Constituție, precum și dreptul de a fi ales în Parlamentul European, consfințit de art. 38 din Legea fundamentală.

\*

\* \*

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată.

**PREȘEDINTE**

**Florin IORDACHE**

București

Nr. 1253/16.11.2022

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

O.U.G. nr. 24/2008

M. Of. nr. 182/10 mar. 2008

Ordonanță de urgență privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 293/2008

M. Of. nr. 800/28 nov. 2008

- 1 rectificare M. Of. nr. 227/25 mar. 2008 *rectifică alin. 2 din preambul, art. 5 alin. (3), anexa*

RECTIFICARE
  
- 2 modificări prin L. nr. 293/2008 M. Of. nr. 800/28 nov. 2008 *modifică preambulul, art. 1 alin. (2), (5), (10) și (13), art. 2 lit. a) și b), art. 3 partea introductivă și lit. h), art. 3 lit. l), o), r), u) și z), art. 4 alin. (1), (2) și (4), art. 5 alin. (1), alin. (2) partea introductivă și lit. h), alin. (4) partea introductivă, art. 7 alin. (1) și (3), art. 8 partea introductivă, art. 10 alin. (2), art. 11 alin. (1) și (2), art. 14 lit. e), art. 17 alin. (13), art. 18, art. 25 alin. (2), art. 28 alin. (3), art. 30 alin. (5), art. 31 alin. (4), art. 33 alin. (1), art. 34, art. 36, art. 37 alin. (1), anexa; introduce lit. h\_1) la art. 3, lit. d\_1) la art. 5 alin. (2), alin. (8) la art. 30; abrogă art. 2 lit. c), art. 5 alin. (6)*

L. nr. 293/2008  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității
  
- 3 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 293/2008 M. Of. nr. 800/28 nov. 2008

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității
  
- 4 rectificare M. Of. nr. 810/3 dec. 2008 *rectifică anexa*

RECTIFICARE
  
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 672/2012 M. Of. nr. 559/8 aug. 2012 *suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 2 lit. b) teza întâi cu privire la sintagmele "indiferent sub ce formă" și "relatări verbale consemnate de lucrătorii Securității", (termenul se împlinesc la 21 septembrie 2012) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție*

Decizia nr. 672 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității
  
- 6 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 672/2012 M. Of. nr. 559/8 aug. 2012 *art. 2 lit. b) teza întâi cu privire la sintagmele "indiferent sub ce formă" și "relatări verbale consemnate de lucrătorii Securității"*

Decizia nr. 672 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității
  
- 7 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 30*

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

Dispune republicarea cu renumerotare

- 8 modificări prin D.C.C. nr. 107/2014 M. Of. nr. 318/30 apr. 2014 *suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 10 alin. (1) (termenul se împlinește la 14 iunie 2014), după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție*
- Decizia nr. 107 din 27 februarie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 2 lit. b) și ale art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității
- 9 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 107/2014 M. Of. nr. 318/30 apr. 2014 *art. 10 alin. (1)*
- Decizia nr. 107 din 27 februarie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 2 lit. b) și ale art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității
- 10 modificări prin L. nr. 161/2019 M. Of. nr. 630/29 iul. 2019 *introduce 5\_1, 12\_1 și 12\_2; abrogă art. 32*
- Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității
- 11 modificări prin D.C.C. nr. 794/2021 M. Of. nr. 1198/17 dec. 2021 *declară neconstituțională L. nr. 161/2019 și suspendă dispozițiile legii (termenul se împlinește la data de 30 ian. 2022), după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție*
- Decizia nr. 794 din 23 noiembrie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a Legii nr. 161/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, în ansamblul său, precum și a dispozițiilor art. 2 lit. b) teza întâi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității